

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Struttura proponente UOC PROVVEDITORATO ED ECONOMATO	Proposta n. 665 (Digitale) del 31/10/2024
<p>Oggetto: GARA DI APPALTO NELLA FORMA DELLA PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SANITARIO SECONDARIO DEI PAZIENTI DELLA ASL DI FROSINONE, PER LA DURATA DI 36 MESI – REVOCA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA L. N. 241/1990 E SS.MM.II., DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA CON DELIBERAZIONE N. 520 DEL 26//08/2024</p>	
<p><i>Il Direttore e il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.e che lo stesso non comporta oneri di spesa a carico del bilancio aziendale lo trasmette per il seguito di competenza</i></p>	
<p>Estensore <i>Data 31/10/2024</i> <i>Firmato Monica Caira</i></p>	
<p>Responsabile del Procedimento <i>Data 31/10/2024</i> <i>Firmato Monica Caira</i></p>	
<p>Direttore Struttura <i>Data 31/10/2024</i> <i>Firmato Monica Caira</i></p>	
<p>Direttore Dipartimento <i>Data 26/11/2024</i> <i>Firmato Mauro Palmieri</i></p>	
<p><i>Il Direttore della UOC Economia e Finanze attesta la correttezza dell'imputazione contabile indicata dalla struttura proponente e che l'atto non comporta scostamenti rispetto al budget economico annuale.</i></p>	
<p>Direttore UOC Economia e Finanze <i>Data 27/11/2024</i> <i>Firmato Vincenzo Brusca</i> Note:</p>	
<p>Parere del Direttore Amministrativo <input checked="" type="checkbox"/> Favorevole <input type="checkbox"/> Non favorevole <i>Data 27/11/2024</i> <i>Firmato Vincenzo Brusca</i></p>	
<p>Parere del Direttore Sanitario <input checked="" type="checkbox"/> Favorevole <input type="checkbox"/> Non favorevole <i>Data 27/11/2024</i> <i>Firmato Luca Casertano</i></p>	
<p>Il Commissario Straordinario <i>Firmato Sabrina Pulvirenti</i></p>	

IL DIRETTORE UOC PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

VISTI:

- il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992 recante “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421” e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale n. 18/94 e s. m. i in materia di organizzazione e funzionamento del Servizio Sanitario regionale delle Aziende sanitarie e ospedaliere;
- la deliberazione n. 372 del 24/05/2022 avente ad oggetto: “ Presa d’atto della Determinazione 28 aprile 2022, n. G 05101 del Direttore della Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria inerente l’Approvazione dell’Atto dell’Azienda Sanitaria Locale di Frosinone, recante “Approvazione delle modifiche parziali dell’Atto dell’Azienda Sanitaria Locale di Frosinone (DCA n. U 00354/2017 e Determinazione 7 ottobre 2020 n. G 11595), pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 41 in data 11 maggio 2022;
- la deliberazione n. 527 del 30/06/2022 con la quale il Dott. Luca Casertano è stato nominato Direttore Sanitario della ASL di Frosinone a far data dal 01/08/2022;
- la Deliberazione n. 1050 del 29/12/2022 con la quale è stato affidato alla Dottoressa Monica Caira l’incarico di Direttore della UOC Provveditorato ed Economato a far data dal 1/01/2023;
- la D.G.R Regione Lazio n. 443 del 03 agosto 2023 recante “Commissariamento dell’Azienda Sanitaria Locale di Frosinone Art. 8, comma 7 bis, legge regionale ln. 18/94 s.m.i.)”;
- il Decreto Presidente Regione Lazio n. T00213 del 13 ottobre 2023 avente ad oggetto:” Nomina del Commissario Straordinario dell’Azienda Sanitaria Locale di Frosinone (Art.8, comma 7 bis, della legge regionale 16 giugno 1994, n. 18 e s.m.i.) ”, con il quale è stata disposta la nomina , della Dr.ssa Sabrina Pulvirenti a Commissario Straordinario dell’Azienda Sanitaria Locale di Frosinone a decorrere dalla data del 01 novembre 2023 e fino alla nomina del nuovo Direttore Generale, secondo la procedura prevista dall’art. 2 del D.lgs.171/2016 e s.m.i.;
- la Deliberazione n. 840 del 02/11/2023 con la quale è stato deliberato la presa d’atto del citato Decreto Regionale n. T 00213 del 13/10/2023 di Nomina del Commissario Straordinario e il suo insediamento;
- la Deliberazione n. 29 del 26/01/2024 recante “dimissioni della Dott.ssa Eleonora Di Giulio da Direttore Amministrativo aziendale e contestuale nomina del Dottor Vincenzo Brusca Direttore Amministrativo aziendale facente funzioni della ASL di Frosinone”;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei Contratti Pubblici;

PREMESSO CHE

- con Deliberazione n. 520 del 26/08/2024 la ASL di Frosinone ha indetto una gara d’appalto, ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, nella forma della procedura aperta e in modalità telematica, per l’affidamento del servizio di trasporto sanitario secondario dei pazienti della ASL di Frosinone, per la durata di 36 (trentasei) mesi e per un importo complessivo a base d’asta pari ad € 9.044.034,00 al netto di IVA e inclusi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso stimati dalla stazione appaltante in € 44.034,00;
- in esecuzione alla suddetta Delibera è stato pubblicato il bando di gara relativo alla procedura in oggetto sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea in data 20/09/2024 n. 565362-2024, sulla Banca

dati Nazionale dei Contratti Pubblici gestita da ANAC, nonché sul sito istituzionale aziendale nella sezione Bandi di gara;

- gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati con il bando n. PI170553-24 sulla piattaforma telematica S.Tel.La della Regione Lazio, acquisendo il CIG B318B3DBB5, con il termine per la presentazione delle offerte fissato alle ore 12:00 del 31/10/2024;

DATO ATTO che, successivamente alla pubblicazione degli atti di gara, sono pervenute a questa Stazione Appaltante richieste di chiarimenti circa la quantificazione dei costi della manodopera e dei costi di gestione, con conseguente richiesta di revisione dell'importo posto a base della predetta procedura di gara, cui è stato dato riscontro nel merito, sostenendone la congruità;

ATTESO, infatti, che la base d'asta è stata calcolata considerando il CCNL ANPAS, in virtù del recente rinnovo del CCNL 2020/2022 ANPAS Misericordie, siglato il 2 febbraio 2024, il quale ha previsto un aumento del 4,5% del tabellare allineando il CCNL a quello della Croce Rossa Italiana.

CONSIDERATO, tuttavia, che nelle more della predisposizione degli atti di gara, con aggiornamento intervenuto con Decreto direttoriale n. 30 del 14 giugno 2024, sono state adeguate anche le Tabelle ministeriali;

VISTA la nota Prot. n. 71826 del 30/10/2024 con la quale la Direzione Strategica ha inviato a questa Struttura l'istanza di parere di precontenzioso indirizzata all'ANAC da parte di un Operatore Economico inerente parimenti la quantificazione della base d'asta inserita nella procedura di gara *de qua*, al fine di predisporre il riscontro del caso;

VISTA, altresì, la successiva nota prot. 21654 del 30/10/2024, con la quale la Direzione Strategica ha invitato la UOC Provveditorato ed Economato a procedere in autotutela alla revoca della procedura di gara indetta con Deliberazione n. 520 del 26/08/2024;

ATTESTATO

- che l'Amministrazione è titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario e che, pertanto, con riguardo alle procedure di evidenza pubblica è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione Appaltante procede, in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara dopo averne individuato i presupposti;
- che la revoca intervenuta prima dell'aggiudicazione non comporta alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'Ente il disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna la prosecuzione della gara;

RITENUTO, pertanto, di annullare in autotutela la Deliberazione n. 520 del 26/08/2024 della ASL di Frosinone, con conseguente revoca della Procedura aperta di cui trattasi;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.lgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VISTI:

- il D.P.R. n. 184/2006 (Regolamento recante disciplina in materia di accesso ai documenti amministrativi);

- il D.Lgs. n. 33/2013 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);
- la legge n. 190/2012 (Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione);
- il D.Lgs. n. 97/2016 (Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza);
- Il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27.04.2016;
- il D.lgs. n.101 del 10/8/2022;
- il DPR N. 184/2006;
relativi alla tutela della Privacy e al Trattamento dei dati sensibili;

ATTESTATA la regolarità giuridico – amministrativa della presente proposta di provvedimento, a seguito dell’istruttoria effettuata, nel rispetto delle proprie competenze, funzioni e responsabilità;

PROPONE

Per le motivazioni indicate in premessa, che si considerano qui integralmente richiamate:

1. di disporre, in sede di autotutela ai sensi e per gli effetti dell’articolo 21 quinquies della Legge n. 241/1990, la revoca della gara d’appalto di cui alla citata Deliberazione n. 520 del 26/08/2024, avente ad oggetto l’affidamento del servizio di trasporto sanitario secondario dei pazienti della ASL di Frosinone, per la durata di 36 (trentasei) mesi e per un importo complessivo a base d’asta pari ad € 9.044.034,00 al netto di IVA e inclusi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso stimati dalla stazione appaltante in € 44.034,00;
2. di procedere all’annullamento del CIG B318B3DBB5;
3. di non dover procedere ad alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti giacché non ne sussistono i presupposti in quanto la gara si trova in una fase antecedente non solo all’aggiudicazione provvisoria, ma anche all’espletamento di ogni altra attività, compreso l’esame della documentazione amministrativa;
4. di dare atto che, in ordine agli adempimenti derivanti dalle previsioni di cui all’art. 1, comma 32, della Legge 190/2012, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e dall’art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013, circa la trasparenza della P.A., il presente provvedimento e le informazioni previste dalla citata normativa, verranno pubblicati sul sito istituzionale dell’Ente, all’esito dell’adozione del presente atto deliberativo;
5. di dichiarare che il presente provvedimento è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi della L. 20/1994 s.m.i. e della L. 241/1990 s.m.i. e di ogni altra disposizione di legge e regolamentare in materia;
6. di dichiarare che il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto dei principi e delle disposizioni in materia di trattamento dei dati, ai sensi del Regolamento UE 216/679 (GDPR), del D.Lgs. 196/2003 così come aggiornato dal D.Lgs. 101/2018 ss.m.ii. anche per quanto concerne la pubblicazione sull’albo Pretorio on line;
7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile attesa la valenza degli effetti;

Con la sottoscrizione del presente atto il Responsabile del procedimento e/o il Dirigente attestano, inoltre, l’assenza di conflitto di interessi, ai sensi della normativa vigente e del Codice di Comportamento.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la relazione-proposta che precede;

VISTO il parere del Funzionario addetto al controllo di budget;

VISTO il parere del Dirigente e/o Responsabile del Procedimento attestante che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo f.f. e del Direttore Sanitario come innanzi espressi con l'apposizione delle rispettive firme;

DELIBERA

1. di disporre, in sede di autotutela ai sensi e per gli effetti dell'articolo 21 quinquies della Legge n. 241/1990, la revoca della gara d'appalto di cui alla citata Deliberazione n. 520 del 26/08/2024, avente ad oggetto l'affidamento del servizio di trasporto sanitario secondario dei pazienti della ASL di Frosinone, per la durata di 36 (trentasei) mesi e per un importo complessivo a base d'asta pari ad € 9.044.034,00 al netto di IVA e inclusi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso stimati dalla stazione appaltante in € 44.034,00;
2. di procedere all'annullamento del CIG B318B3DBB5;
3. di non dover procedere ad alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti giacché non ne sussistono i presupposti in quanto la gara si trova in una fase antecedente non solo all'aggiudicazione provvisoria, ma anche all'espletamento di ogni altra attività, compreso l'esame della documentazione amministrativa;
4. di dare atto che, in ordine agli adempimenti derivanti dalle previsioni di cui all'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013, circa la trasparenza della P.A., il presente provvedimento e le informazioni previste dalla citata normativa, verranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, all'esito dell'adozione del presente atto deliberativo;
5. di dichiarare che il presente provvedimento è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi della L. 20/1994 s.m.i. e della L. 241/1990 s.m.i. e di ogni altra disposizione di legge e regolamentare in materia;
6. di dichiarare che il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto dei principi e delle disposizioni in materia di trattamento dei dati, ai sensi del Regolamento UE 216/679 (GDPR), del D.LgsD.Lgs. 196/2003 così come aggiornato dal D.Lgs. 101/2018 ss.m.ii. anche per quanto concerne la pubblicazione sull'albo Pretorio on line;
7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile attesa la valenza degli effetti;

Letto, approvato e sottoscritto